

УКРАЇНА
КАМ'ЯНСЬКА МІСЬКА РАДА
Дніпропетровська область
майдан Петра Калнишевського, 2
місто Кам'янське
тел. 53-30-70
28.02.2020 № Ко-Н-1443
та № _____ від _____

Гр. НЕХАЮ О.Б.

nehai@i.ua

На № Ко-Н-1443 від 17.02.2020

Ваша електронна петиція з питання створення комунальної сертифікованої лабораторії для перевірки якості побутового газу в межах наданих повноважень опрацьована департаментом житлово-комунального господарства та будівництва Кам'янської міської ради.

Інформуємо Вас, що згідно частини 1 статті 1 Закону України «Про звернення громадян» (надалі Закон), громадяни України мають право звернутися до органів державної влади, місцевого самоврядування, об'єднань громадян, підприємств, установ, організацій незалежно від форм власності, засобів масової інформації, посадових осіб відповідно до їх функціональних обов'язків із зауваженнями, скаргами та пропозиціями, що стосуються їх статутної діяльності, заявою або клопотанням щодо реалізації своїх соціально-економічних, політичних та особистих прав і законних інтересів та скаргою про їх порушення.

Відповідно до частин 1, 20 статті 23 Закону, громадяни можуть звернутися до Президента України, Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, органу місцевого самоврядування з електронними петиціями через офіційний веб-сайт органу, якому вона адресована, або веб-сайт громадського об'єднання, яке здійснює збір підписів на підтримку електронної петиції. У відповіді на електронну петицію повідомляється про результати розгляду порушених у ній питань із відповідним обґрунтуванням.

Статтею 19 Конституції України визначено, що правовий порядок в Україні ґрунтується на засадах, відповідно до яких ніхто не може бути примушений робити те, що не передбачено законодавством. Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Частинами 1, 2 статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі по тексту Закон) передбачено, що виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.

Керуючись вище зазначеними нормами Департамент інформує Вас про результати розгляду петиції, які полягають у наступному.

Пунктом 30 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються питання прийняття рішень щодо відчуження відповідно до закону комунального майна; затвердження місцевих програм приватизації, а також переліку об'єктів комунальної власності, які не підлягають приватизації; визначення доцільності, порядку та умов приватизації об'єктів права комунальної власності; вирішення питань про придбання в установленому законом порядку приватизованого майна, про включення до об'єктів комунальної власності майна, відчуженого у процесі приватизації, договору купівлі-продажу якого в установленому порядку розірвано або визнано неписимим, про надання у концесію об'єктів права комунальної власності, про створення, ліквідацію, реорганізацію та перепрофілювання підприємств, установ та організацій комунальної власності відповідної територіальної громади.

Згідно частин 1,2,3,4,8 статті 60 Закону, територіальним громадам сіл, селищ, міст, районів у містах належить право комунальної власності на рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, інші кошти, землю, природні ресурси, підприємства, установи та організації, в тому числі банки, страхові товариства, а також пенсійні фонди, частку в майні підприємств, житловий фонд, нежитлові приміщення, заклади культури, освіти, спорту, охорони здоров'я, науки, соціального обслуговування та інше майно і майнові права, рухомі та нерухомі об'єкти, визначені відповідно до закону як об'єкти права комунальної власності, а також кошти, отримані від їх відчуження. Спадщина, визнана судом відумертою, переходить у власність територіальної громади за місцем відкриття спадщини. Підставою для набуття права комунальної власності є передача майна територіальним громадам безоплатно державою, іншими суб'єктами права власності, а також майнових прав, створення, придбання майна органами місцевого самоврядування в порядку, встановленому законом. Територіальні громади сіл, селищ, міст, районів у містах безпосередньо або через органи місцевого самоврядування можуть об'єднувати на договірних засадах на праві спільної власності об'єкти права комунальної власності, а також кошти місцевих бюджетів для виконання спільних проєктів або для спільного фінансування (утримання) комунальних підприємств, установ та організацій і створювати для цього відповідні органи і служби. Районні та обласні ради від імені територіальних громад сіл, селищ, міст здійснюють управління об'єктами їхньої спільної власності, що задовольняють спільні потреби територіальних громад. Право комунальної власності територіальної громади захищається законом на рівних умовах з правами власності інших суб'єктів. Об'єкти права комунальної власності не можуть бути виділені у територіальних громад і передані іншим суб'єктам права власності без згоди безпосередньо територіальної громади або відповідного рішення ради чи уповноваженого нею органу, за винятком випадків, передбачених законом.

Керуючись частиною 1 статті 56 Господарського кодексу України, суб'єкт господарювання - господарська організація, яка може бути утворена

за рішенням власника (власників) майна або уповноваженого ним (ними) органу, а у випадках, спеціально передбачених законодавством, також за рішенням інших органів, організацій і фізичних осіб шляхом злиття нової господарської організації, злиття, приєднання, виділу, поділу, перетворення діючої (діючих) господарської організації (господарських організацій) з додержанням вимог законодавства.

Відповідно до частин 1,3,4 статті 78 Господарського кодексу України, комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління. Майно комунального унітарного підприємства перебуває у комунальній власності і закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання (комунальне комерційне підприємство) або на праві оперативного управління (комунальне некомерційне підприємство). Статутний капітал комунального унітарного підприємства утворюється органом, до сфери управління якого воно належить. Розмір статутного капіталу комунального унітарного підприємства визначається відповідною місцевою радою.

Виходячи з вище викладеного, для реалізації вимоги, викладеної в петиції Ко-Н-1443 від 17.02.2020 року необхідно створити комунальне підприємство статутна діяльність, якого була б спрямована на перевірку якості побутового газу. Однак для створення такого підприємства необхідні такі умови:

- наявність рухомого і не рухомого майна (інфраструктури), яке необхідно передати на праві господарського відання або на праві оперативного управління, що являтиметься складовою комунального підприємства;
- значні фінансові кошти для утворення статутного капіталу комунального підприємства;
- наявність у місцевому бюджеті коштів для отримання документів, належного обслуговування вищезгаданого балансового майна, утримання штату працівників відповідного професійного напрямку для виконання завдань, які відповідатимуть цілям створення підприємства.

Акцентуємо увагу, що на сьогоднішній день місто Кам'янське потребує капітального ремонту інфраструктури та об'єктів благоустрою, будівництва житлових будинків для мешканців міста та переселенців з зони АТО, яким необхідна допомога і соціальний захист. Реалізація зазначених потреб міста та його мешканців зумовлює необхідність залучення титанічних обсягів фінансування. У зв'язку з проведенням великої кількості ремонтних робіт та будівництвом нових об'єктів на території м. Кам'янське, у міському бюджеті виник гострий дефіцит коштів. Тож слід зазначити, що на даний момент Кам'янська міська рада не має фінансів та необхідного рухомого та нерухомого майна (інфраструктури) для утворення комунального підприємства, яке б займалося перевіркою якості побутового газу. Петицією про утворення такого підприємства значно ускладнить фінансове становище територіальної громади міста та призведе до негативних наслідків, а саме, до

зупинення фінансування соціальних програм спрямованих на реконструкцію міста та покращення життя мешканців м. Кам'янське, які потребують соціального захисту.

Керуючись частиною 7 статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», майнові операції, які здійснюються органами місцевого самоврядування з об'єктами права комунальної власності, не повинні ослаблювати економічних основ місцевого самоврядування, зменшувати обсяг та погіршувати умови надання послуг населенню.

Таким чином, підсумовуючи вище вказане у сукупності, зазначаємо, що органи контролю за якістю побутового газу (газорозподільні підприємства) вже створені на загальнодержавному рівні, дублювати ж їх повноваження шляхом створення комунального підприємства, за умови необхідності реалізовувати більш пріоритетні цілі (реконструкція та розбудова міста та покращення життя мешканців м. Кам'янське, які потребують соціального захисту) на фоні гострого дефіциту бюджетних коштів, на даний момент недоцільно.

Заступник міського голови
з питань діяльності
виконавчих органів міської ради



К.В. Саусь

Максименко О.О.
Карпусь А.В.
Дудник О.С., 55-40-66

