



Сумська міська рада
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

40030, м. Суми, майдан Незалежності, 2, тел.(факс) +38(0542) 700-560
e-mail: mail@smr.gov.ua

11.07.18 № 531/03.08.08-16

на _____ від _____

Шевченко В.В.
svv0990199784@gmail.com

Інформація
про результати розгляду
електронної петиції

За результатами розгляду електронної петиції «Встановлення заборони на підвищення цін та тарифів для населення на транспортні послуги (у т.ч. перевезення пасажирів)» повідомляємо наступне відповідно до переліку порушених питань.

Згідно із нормою, закріпленою ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі Закон № 280), органи самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, обов'язкові до виконання на відповідній території, у формі: рішень місцевих рад, рішень виконавчих комітетів місцевих рад, розпоряджень сільських, селищних, міських голів тощо. При цьому, беручи до уваги ст. 4 Закону № 280, нормотворча діяльність органів місцевого самоврядування та їх посадових осіб повинна ґрунтуватися на дотриманні принципу законності. Вказаний принцип визначено ст. 19 Конституції України і полягає в тому, що органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі та в межах повноважень і у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України. Таким чином, під час підготовки своїх актів органи місцевого самоврядування повинні діяти відповідно до приписів Конституції і законів України, а також локальних актів органів місцевого самоврядування (регламенти, інструкції тощо).

В контексті розглядуваного питання слід зазначити, що повноваження щодо встановлення тарифів на транспортні послуги належать до відання виконавчих органів місцевих рад згідно із ст. 28 Закону № 280. Тобто, виконавчі комітети місцевих рад встановлюють тарифи на транспортні послуги шляхом прийняття відповідних рішень.

Механізм формування тарифів на послуги з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування визначається Методикою розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту, затвердженою Наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 17 листопада 2009 року № 1175. Механізм формування тарифів на транспортні послуги з перевезення пасажирів тролейбусами визначено наказом Міністерства інфраструктури України від 25.11.2013 № 940 «Про затвердження

Порядку формування тарифів на послуги міського електричного транспорту (трамвай, тролейбус)».

З огляду на те, що проекти рішень виконавчого комітету Сумської міської ради з питань встановлення тарифів на транспортні послуги є такими, що містять норми регуляторного характеру, до них застосовуються процедури, передбачені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон № 1160).

23.11.2017 на офіційному веб-сайті та в офіційному друкованому виданні Сумської міської ради було оприлюднено наступні проекти рішень виконавчого комітету Сумської міської ради-проекти регуляторних актів разом з аналізом регуляторного впливу:

1. «Про тарифи на послуги з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що працюють у звичайному режимі ТОВ «АТП 1054»
2. «Про тарифи на послуги з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що працюють у звичайному режимі ФОП Олефіренко О.І.»
3. «Про тарифи на послуги з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що працюють у звичайному режимі ПП «Запорожець ОВ»
4. «Про тарифи на послуги з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що працюють у звичайному режимі ТОВ «Престиж Лайн»
5. «Про тарифи на послуги з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що працюють у звичайному режимі ТОВ «СНД-Автотранс»
6. «Про тарифи на послуги з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що працюють у звичайному режимі ПП «Согор»
7. «Про тарифи на послуги з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що працюють у звичайному режимі ТОВ «Сумипастрас»
8. «Про тарифи на послуги з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що працюють у звичайному режимі ФОП Масюк Т.О.»
9. «Про тарифи на послуги з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що працюють у звичайному режимі ПП «Компол»
10. «Про тарифи на послуги з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що працюють у звичайному режимі ФОП Олійник А.Г.»
11. «Про встановлення тарифів на послуги міського електричного транспорту та послуги з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що надаються КП СМР «Електроавтотранс».

Відповідно до норм Закону № 1160 зауваження і пропозиції від фізичних та юридичних осіб, громадських об'єднань до вказаних проектів регуляторних актів приймалися їх розробниками протягом місяця з дня оприлюднення.

З урахуванням наведеного вище, беручи до уваги ч. 2 ст. 19 Конституції України, інформуємо, що виконавчий орган Сумської міської ради, який брав участь у розробленні розглядуваних регуляторних актів діяв в межах чинного законодавства. Усі пропозиції, подані у встановлений у повідомленнях про оприлюднення регуляторних актів строк, були опрацьовані.

Також слід вказати, що ч. 1 ст. 36 Закону № 1160 визначає 2 підстави, за яких регуляторний акт не може бути прийнятий або схвалений уповноваженим на це органом чи посадовою особою місцевого самоврядування:

- відсутній аналіз регуляторного впливу;
- проект регуляторного акта не був оприлюднений.

Зважаючи на те, що вказані проекти регуляторних актів були оприлюдненими (в офіційному друкованому виданні «Офіційний вісник» і на офіційній веб-сторінці Сумської міської ради) та містять аналізи регуляторного впливу - підстави їх правочинності є дотриманими. Прийняття вказаних проектів рішень про встановлення тарифів на транспортні послуги на засіданнях виконавчого комітету Сумської міської ради у січні 2018 року здійснювалося з дотриманням норм Законів № 280 та № 1160. Підстав для встановлення заборони (мораторію) на підвищення тарифів на транспортні послуги чинне законодавство не містить.

Питання, пов'язані із впровадженням автоматизованої (електронної) системи обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті реалізуються незалежно від сфери тарифної політики в міському транспорті. На сьогодні міська програма «Автоматизація муніципальних телекомунікаційних систем на 2017-2019 роки в м. Суми», затверджена рішенням Сумської міської ради від 21 грудня 2016 року № 1619-МР (зі змінами), містить завдання 1.3. «Реалізація пілотних проектів по впровадженню електронних сервісів», що стосується впровадження систем електронної оплати проїзду та електронного квитка. На даному етапі виконання завдання не є можливим у зв'язку із відсутністю коштів у міському бюджеті. Тому реалізація завдання Програми здійснюватиметься за умови відповідного фінансування та із застосуванням положень Закону України «Про публічні закупівлі».

Міський голова



О.М. Лисенко